



# FSI-USAE

Federazione Sindacati Indipendenti,  
organizzazione costituente della confederazione USAE

## COORDINAMENTO NAZIONALE QUADRI DIRETTIVI FUNZIONI CENTRALI



**00186 Roma - Piazza Margana n. 21**

Tel. 347.0662930 Email [fsi.funzioncentrali@usaenet.org](mailto:fsi.funzioncentrali@usaenet.org) – [p.saraceni@usaenet.org](mailto:p.saraceni@usaenet.org)

[www.fsinazionale.it](http://www.fsinazionale.it) – [www.usae.it](http://www.usae.it)

Renato La Manna - Tel. 333.8549758 mail: [renatogiuseppe.lamanna@virgilio.it](mailto:renatogiuseppe.lamanna@virgilio.it)

Maria Gandini - Tel. 3208882848 mail: [mia.gandini@gmail.com](mailto:mia.gandini@gmail.com)

### COMUNICATO QUADRI DIRETTIVI N.1/2019

*E' follia pensare di ottenere risultati diversi  
facendo sempre le stesse cose*

(A. Einstein)

#### FACCIAMO IL PUNTO:

- Maggio 2018:** nasce il **COORDINAMENTO QUADRI DIRETTIVI** della FSI-USAE, con l'obiettivo di presentare una **proposta sindacale** diretta alla creazione dell'area quadri e promuovere iniziative volte a sensibilizzare politica e amministrazione sulla necessità di colmare questa vergognosa lacuna nell'ordinamento professionale italiano;
- 18/06/2018:** **Lettera aperta** al Ministro del lavoro Bongiorno, al Ministro della Giustizia Bonafede, al Presidente del Consiglio ed ai due vice premier, Matteo Salvini e Luigi Di Maio;
- 24/09/18:** **Prima bozza di proposta legislativa** per l'introduzione dell'area quadri e relativo dibattito con i destinatari dell'area;
- 7/11/18:** **Seconda bozza** con le modifiche emerse nel corso del dibattito per l'introduzione dell'area quadri;
- 12/11/18:** **Incontro con il sottosegretario Ferraresi**, in cui vengono evidenziate le problematiche connesse alla doppia dirigenza ed alla mancanza di un'area quadri nel Ministero della Giustizia. Il sottosegretario chiede di formalizzare le nostre richieste in un appunto alla sua attenzione;
- 29/11/18:** **Nota per il sottosegretario Ferraresi** con l'indicazione delle priorità per il miglioramento di alcuni servizi, fra cui la valorizzazione del personale direttivo;
- Dicembre 2018:** **incontro con il Ministro Bongiorno**, che mostra aperture alla creazione dell'area proposta dal nostro Sindacato

Fin dal primo insediamento di questo Governo abbiamo assicurato, come sindacato, collaborazione e proposte, perché più che lamentare le note disfunzioni della nostra P.A., **riteniamo necessario individuare le "ricette" per farla funzionare**. E' argomento di questi giorni che, tra i Paesi dell'eurozona, c'è solo la Grecia ad essere messa peggio del nostro Paese quanto a burocrazia, a pari merito con la Slovacchia (in testa ci sono Finlandia, Paesi Bassi e Lussemburgo)<sup>1</sup>.

Una situazione drammatica che da anni non trova soluzione, ma che dovrebbe invitare tutti ad una seria riflessione sulle possibili cause che ci tengono inchiodati così in basso. Certamente le soluzioni del passato non sono state all'altezza delle aspettative: anzi, è sotto gli occhi di tutti il

<sup>1</sup> Il report, riferito al 2017, è stato elaborato in base ai dati forniti dalla Commissione Europea relativamente alla qualità dei servizi offerti dagli uffici pubblici dei 19 paesi che utilizzano la moneta unica. <https://www.studiocataldi.it/articoli/33218-l-italia-ha-la-peggiore-burocrazia-d-europa.asp>



# FSI-USAE

Federazione Sindacati Indipendenti,  
organizzazione costituente della confederazione USAE

## COORDINAMENTO NAZIONALE QUADRI DIRETTIVI FUNZIONI CENTRALI



**00186 Roma - Piazza Margana n. 21**

Tel. 347.0662930 Email [fsi.funzioniacentrali@usaenet.org](mailto:fsi.funzioniacentrali@usaenet.org) – [p.saraceni@usaenet.org](mailto:p.saraceni@usaenet.org)

[www.fsinazionale.it](http://www.fsinazionale.it) – [www.usae.it](http://www.usae.it)

Renato La Manna - Tel. 333.8549758 mail: [renatogiuseppe.lamanna@virgilio.it](mailto:renatogiuseppe.lamanna@virgilio.it)

Maria Gandini - Tel. 3208882848 mail: [mia.gandini@gmail.com](mailto:mia.gandini@gmail.com)

loro assoluto fallimento. **Se si vuole davvero cambiare, bisogna prima di tutto smettere di ripetere gli stessi errori!**

Come personale qualificato, che conosce a fondo la macchina amministrativa e non come semplici esponenti “di passaggio” di un sindacato “diverso” ma che non intende affatto essere “di passaggio”, vogliamo essere **artefici di una proposta seria**, come solo gli **addetti ai lavori** sanno e possono fare.

Perché secondo noi è proprio qui la causa principale del problema ed il motivo dei ripetuti fallimenti di ogni riforma: si trattava infatti sempre di **riforme pensate e imposte dall'alto**, senza coinvolgere, appunto, gli “addetti ai lavori”, cioè coloro che tali riforme avrebbero dovuto governare e gestire dall'interno.

Fra questi, in prima linea, c'è il personale direttivo che occupa le posizioni apicali del contratto collettivo nazionale: persone laureate e capaci, selezionate negli anni '90 con concorsi difficilissimi e **destinate ad una carriera che la privatizzazione del pubblico impiego ha cancellato**, bloccandoli in un contratto a cui sono estranei e sottoscritto da “altri”. La loro collocazione naturale sarebbe stata infatti quella dei “Quadri”, prevista, insieme alle altre “categorie di prestatori di lavoro subordinato” **dall'art. 2095 del Codice Civile**: una norma che, nonostante l'assimilazione del pubblico impiego al settore privato, **non ha ancora trovato attuazione solo per questa categoria di lavoratori!**

Eppure tale profilo rientra in un **modello organizzativo ottimale**, la cui utilità per ogni struttura produttiva è fuori discussione: la sua **mancata attuazione** è pertanto, a nostro parere, **una delle cause principali dell'inefficienza** che tutti lamentano.

L'attuale Governo che si definisce “Governo del Cambiamento” **rischia di ripetere gli stessi errori di brunettiana memoria.**

Il cambiamento è indispensabile ed urgente, siamo tutti d'accordo. Ma quello del cambiamento è un **processo dinamico**, che richiede un'adeguata **progettazione di intervento** soprattutto per gestire e ridurre la naturale **resistenza al cambiamento** che caratterizza il comportamento delle **persone** e frena i processi di **crescita** e di **innovazione**. Cambiare significa **transitare** da un punto ad un altro, da un vecchio ad un nuovo assetto e, nel settore privato, **sono i “quadri” che governano questo passaggio, avendo** chiaro il **punto di partenza**, il **punto di arrivo** e il **modo in cui ci si arriverà**. Il cambiamento ideato dal vertice ha possibilità di successo soltanto se **condiviso, costruito e promosso da chi dovrà attuarlo.**

**Se i “quadri” nel pubblico impiego non ci sono, chi svolgerà questo ruolo?**

**Per questo riteniamo che quella per l'AREA QUADRI sia una battaglia di civiltà, perché è l'unico modo per riportare efficienza nell'attuale sistema amministrativo! Solo i “QUADRI”** (gli attuali direttori amministrativi o profili equivalenti), a contatto con i problemi quotidiani del personale e dei servizi a loro affidati, possono individuare le soluzioni possibili. Solo loro, a contatto con la parte operativa dell'organizzazione, **sono in grado di intercettare le criticità e trasformare in azioni concrete i progetti e gli obiettivi pensati dai vertici.**



# FSI-USAE

Federazione Sindacati Indipendenti,  
organizzazione costituente della confederazione USAE

## COORDINAMENTO NAZIONALE QUADRI DIRETTIVI FUNZIONI CENTRALI



**00186 Roma - Piazza Margana n. 21**

Tel. 347.0662930 Email [fsi.funzioniacentrali@usaenet.org](mailto:fsi.funzioniacentrali@usaenet.org) – [p.saraceni@usaenet.org](mailto:p.saraceni@usaenet.org)

[www.fsinazionale.it](http://www.fsinazionale.it) – [www.usae.it](http://www.usae.it)

Renato La Manna - Tel. 333.8549758 mail: [renatogiuseppe.lamanna@virgilio.it](mailto:renatogiuseppe.lamanna@virgilio.it)

Maria Gandini - Tel. 3208882848 mail: [mia.gandini@gmail.com](mailto:mia.gandini@gmail.com)

**Se si vuole DAVVERO CAMBIARE, NON SI PUO' PRESCINDERE DA LORO, DAI "QUADRI", cerniera naturale con la dirigenza, di cui possono fare (e di fatto fanno spesso) le veci ed alla quale **devono poter accedere se capaci e meritevoli!****

Motivare e valorizzare i QUADRI con un **progetto professionale di progressione dinamica** legato al merito, che possa configurarsi in futuro come progressione professionale anche per i profili impiegatizi, significa riportare dentro l'amministrazione pubblica la capacità di cambiare dall'interno, **riattivando risorse già presenti ma non valorizzate**. Si tratterebbe, a nostro avviso, di un'azione capace di **generare efficienza unitamente ad un risparmio di spesa** in termini di costi per la dirigenza, che potrebbe essere utilmente sostituita delegando ai QUADRI molte delle attività oggi formalmente riservate ai vertici per l'assenza di profili adeguati.

Per tutto questo, chiediamo a tutti coloro che ci leggono di condividere, sostenere e diffondere queste idee:

### **I QUADRI DIRETTIVI DELLE FUNZIONI CENTRALI SONO IL VERO MOTORE DEL CAMBIAMENTO!!**

#### **I COORDINATORI NAZIONALI QUADRI DIRETTIVI FUNZIONI CENTRALI FSI-USAE**

**Renato La Manna** (Direttore Tribunale di Caltagirone)

Tel. 333.8549758 - [renatogiuseppe.lamanna@virgilio.it](mailto:renatogiuseppe.lamanna@virgilio.it)

**Maria Gandini** (Direttore Giudice di Pace di Modena)

Tel. 3208882848 - [mia.gandini@gmail.com](mailto:mia.gandini@gmail.com)